RESEÑA DEL LIBRO “DERECHO Y POLÍTICA AMBIENTAL. TÓPICOS SELECTOS DE ACTUALIDAD”

Fecha de recepción: 31 de octubre de 2022 | Fecha de aceptación: 5 de junio de 2023

Daniela Grisel VILLARREAL CANTÚ*

Resumen

El medio ambiente se ha colocado como un tema de estudio muy importante para la actualidad debido a las amenazas constantes que se experimenta por el deterioro ambiental. La presente reseña pretende mostrar los hallazgos destacados de las reflexiones compiladas en el libro “Derecho y política ambiental. Tópicos selectos de actualidad” con la intención de continuar en el camino de la investigación.

Palabras clave: Política ambiental, derecho ambiental, desarrollo sustentable, medio ambiente.

Abstract

The environment has become a very important topic of study today due to the constant threats experienced by environmental deterioration. This review aims to show the outstanding findings of the reflections compiled in the book “Environmental Law and Policy. Selected current topics” with the intention of continuing on the path of research.

Keywords: Environmental policy, environmental law, sustainable development, environment.

*Licenciada en Derecho por la Universidad de Monterrey y Maestra en Medio Ambiente: Dimensiones humanas y socioeconómicas por la Universidad Complutense de Madrid.

SUMARIO: I. Introducción. II. Contenido. III. Conclusiones. IV. Bibliografía.

I. INTRODUCCIÓN

Actualmente la humanidad está presenciando amenazas graves y mundiales hacia la conservación del medio ambiente. Factores como pérdidas de hábitats naturales, desplazamiento obligatorio, extinción de animales, violaciones a los derechos humanos, entre otras, ha obligado a los Estados a crear nuevas y creativas estrategias jurídicas y políticas que frenen el deterioro ambiental. A través de la investigación, análisis y crítica a las problemáticas actuales se pueden alcanzar las respuestas a los retos medioambientales presentes.

El libro "Derecho y política ambiental. Tópicos selectos de actualidad", coordinado por la Dra. Angelina Isabel Valenzuela Rendón, Dra. María Del Pilar Rodríguez Ibáñez y la Dra. Rosa María Díaz López, recopila diferentes análisis de autores nacionales e internacionales con la intención de aportar diversos planteamientos hacia las problemáticas medio ambientales. El compilado se enriquece a través de las diferentes perspectivas y formaciones que tienen los autores incluidos, lo que permite que el lector alcance una visión holística de los retos actuales.

La variación de tópicos coadyuva al entendimiento multidisciplinario de las temáticas ambientales. En este libro se encuentran temas sobre las políticas globales, paisaje y vegetación, energías renovables, mujeres y conciliación ambiental, asentamientos humanos, responsabilidad empresarial y la evaluación de impacto ambiental. Los autores ofrecen un gran conocimiento para aquellos lectores interesados en las problemáticas medio ambientales.

La presente reseña pretende destacar las partes esenciales del libro a través de un análisis de su contenido para concluir con una reflexión que englobe todos los hallazgos que los autores dispusieron a los lectores.

II. CONTENIDO

Desde la presentación del libro, las coordinadoras, señalan el gran esfuerzo y la preocupación urgente por integrar un documento que recapitulara planteamientos puntuales y presentes en el ámbito político y jurídico para contribuir al análisis del estado medio ambiental. Es por eso que se dieron la labor de compilar diferentes reflexiones que pretenden empujar el avance de la gestión ambiental y, a su vez, ofrecen al lector una invitación hacia el camino de la investigación.

En el primer capítulo, el Dr. Fernando Rei, desde Brasil comparte su reflexión sobre una nueva dinámica de gobernanza global ambiental como respuesta a los retos que se enfrentan para frenar el cambio climático. Cuando el autor refiere a la nueva dinámica está exponiendo la creciente participación de los gobiernos subnacionales en la agenda internacional. Este análisis recorre al derecho internacional en conjunto con los gobiernos subnacionales dentro de la creación de nuevas políticas ambientales globales. Posteriormente enlaza con el estudio de la Red de Gobiernos Regionales por el Desarrollo Sostenible (en adelante “nrg4SD”) y las oportunidades paradiplomáticas en el Acuerdo de París.

El autor explica que debido a la fuerte y constante cooperación entre la comunidad internacional, la interdependencia del mundo se ha incrementado y eso con lleva a encontrar soluciones colectivas para satisfacer los retos globales. En ese sentido, se han aportado diferentes sistemas de normas como lo es el Acuerdo de París. Este instrumento jurídico es considerado parte de la principal agenda multilateral sobre sostenibilidad.

Es claro que esta reflexión atiende a que el cambio climático desconoce de fronteras y límites políticos o económicos. Por esta razón se han involucrado diferentes niveles de gobierno para adaptarse y enfrentarse a las consecuencias del deterioro ambiental. Los gobiernos subnacionales han resaltado en la participación sumándose a los esfuerzos para afrontar el problema ambiental. El autor señala que estos agentes han desarrollado una organización horizontal conocido como nrg4SD, donde el principal objetivo es promover la colaboración en materia de desarrollo sostenible.

El Dr. Rei concluye que una gobernanza adecuada y con herramientas actuales puede entender la globalización y de tal formar abordar los conflictos que atrae el cambio climático. También señala que la comunidad internacional ha aceptado que las relaciones son multilaterales y multinivel, lo que permite que diversos agentes participen en la protección ambiental. Finaliza considerando que las redes de participación son evidencia de apoyo y colaboración entre países, gobiernos subnacionales, regiones y otros sujeto de participación y que a través de eso podremos superar los retos climáticos.

El compilado agrega, en el segundo capítulo, un documento escrito desde España por los Dres. Jacinto Garrido, Julián Mora y Consuelo Mora donde identifican al paisaje como parte esencial del sistema medio ambiental. Señalan que los actos de la humanidad han tenido impactos negativos en la biodiversidad del planeta, fragmentando así la integridad de los paisajes. Los autores comparten a los lectores un sentimiento de urgencia por disminuir el impacto visual que tienen los proyectos de ordenación de territorio en el paisaje por su importancia cultural, ambiental y turística.

Los autores observan, que de manera lamentable, los instrumentos jurídicos que hoy guían a los proyectos de construcción suelen ser muy ambiguos en el

ámbito de la integración visual de las obras. Consecuentemente esta materia no suele tener importancia al momento de la planeación causando efectos adversos y cambios duraderos o permanentes a un recurso no renovable.

En concordancia a lo anterior, los escritores, utilizan este documento como herramienta para proponer una respuesta a este reto. En primera instancia identifican que es fundamental que las edificaciones o construcciones se integren con el paisaje rural. Para tal efecto señalan como la herramienta ideal a la vegetación, ya que puede introducirse entre las obras y el ambiente alrededor.

Por ende presentan a las pantallas verdes, un instrumento que oculte total o parcialmente las formas rígidas de las construcciones y armonice el paisaje. Según los autores, los primeros efectos de dichas pantallas serán que disminuya la percepción de la escala y que el volumen y presencia del edificio no disturba los elementos naturales o culturales del lugar. Por último, concluyen que los propósitos de la vegetación en los proyectos incluyan la protección del paisaje para mitigar los impactos negativos en el sistema medio ambiental.

El capítulo siguiente, elaborado por la Dra. María del Pilar Rodríguez Ibáñez, desarrolla un análisis sobre el papel de las energías renovables en México a través de un recuento de la transición energética del país. La autora abre diálogo enfatizando que para cumplir con los compromisos adquiridos en el Acuerdo de París, como lo es la descarbonización de la economía global, la estrategia más importante es transitar hacia las energías renovables.

El documento apunta a la estrecha relación que existe entre la transición energética y la asequibilidad, disponibilidad y sostenibilidad. Una acertada transición debe tomar en cuenta esos tres conceptos para su éxito. Es decir, las energías renovables deben tener un sentido de igualdad para que puedan acceder todas las comunidades, además la oferta energética tiene que mantenerse disponible y por último, preocuparse por el balance entre el consumo energético de las generaciones actuales y de las futuras.

En cuanto a México, se presenta un estudio donde se observa el avance de la transición energética dentro los sexenios de los presidentes Felipe Calderón y Enrique Peña Nieto. En el primero, se creó la primera ley que reconoció a las energías renovables dentro del ámbito jurídico en el país. En el segundo sexenio de estudio, se sustituyó la ley anterior con el objetivo de regular el consumo sustentable de la energía. Señala que gracias a ese nuevo marco jurídico y políticas públicas en materia de energía, el país se ha posicionado en los precios más bajos en energías eólicas y solar en todo el mundo.

Por último, concluye en el documento con la observación de que aunque México comenzó la transición energética en el 2008, actualmente con las distintas y nuevas administraciones políticas es un desafío continuar con las medidas que se habían implementado. La transición energética es un tema urgente y preocupante que debe tomarse en consideración en todas las administraciones

para cumplir con los objetivos, metas y compromisos internacionales.

El libro compilado continúa con un artículo realizado por la Dra. Angelina Valenzuela que trata el tema de la posición de las mujeres como conciliadoras en conflictos sobre reparación del daño al medio ambiente. Este acertado tema toma relevancia porque la autora evidencia la vulnerabilidad que las mujeres viven en la lucha contra el cambio climático. Son las mujeres las que viven bajo discriminación en temas ambientales en comparación con los hombres, poniéndolas en circunstancias menos favorables para adaptarse o afrontarse a las consecuencias del deterioro ambiental. Por eso, el principal objetivo del documento es proponer que sean reconocidas como agentes que pueden resolver los conflictos ambientales e incluir su participación en la protección ambiental.

La autora, a través de encuestas, obtuvo información referente a la percepción sobre la preocupación de las mujeres en temas ambientales. En primera instancia la mayoría de los encuestados respondió que las mujeres no se preocupan más que los hombres por las problemáticas ambientales, sin embargo la respuesta fue lo opuesto cuando a la pregunta se le agrega los factores del riesgo de la familia durante el deterioro ambiental.

Por otro lado, también se obtuvo de los resultados que se considera que las mujeres han sido rechazadas de los espacios de toma de decisiones, sobre todo en territorios rurales. Esto ha llevado a que la comunidad internacional a través de instrumentos jurídicos proteja e incluya la participación de la mujer. De la misma manera México, en diferentes ordenamientos jurídicos obliga la inclusión de la mujer en las decisiones ambientales.

Así mismo señala la autora, que la conciliación es un gran método alternativo para la resolución de conflictos porque coadyuva al acceso a la justicia con la herramienta de la negociación. Lo anterior se relaciona con los resultados de las encuestas al considerar que la mayoría de los encuestados determinaron que las mujeres tienen habilidades innatas para la resolución de conflictos y se les identifica como pilares en la propagación de la paz.

Se concluye en este análisis que la conciliación es un gran instrumento para encontrar justicia ambiental e incluir a la mujer en la resolución de conflictos. Sólo a través de dicha inclusión se podrán alcanzar las metas de la sustentabilidad puesto que las mujeres serán reconocidas como verdaderas agentes que resuelven conflictos ambientales disminuyendo las consecuencias del deterioro ambiental.

A continuación, la Dra. Rosa María Díaz López presenta “Algunas reflexiones en torno a la legislación sobre asentamientos humanos y su influencia en el desarrollo sustentable”. Es importante señalar que éste estudio identifica que las aglomeraciones urbanas es un fenómeno que ha traído como consecuencia el despojo de tierras, la desigualdad social, los asentamientos irregulares,

contaminación de aire y agua, entre otros. Por tal motivo es importante que el documento muestre un análisis de las leyes generales de asentamientos humanos de 1976, 1993 y 2016 en México para reflexionar sobre el camino de este ámbito.

La autora narra los antecedentes de la Ley General de Asentamiento Humano, Ordenamiento Territorial y Desarrollo Urbano. En primera instancia sitúa al lector en 1975 cuando el gobierno de México presentó la iniciativa para reformar algunos artículos de la constitución con la intención de cambiar el rumbo de la urbanización en el país. En este primer paso se creó un molde que serviría de guía para otras leyes locales donde estipularan los estándares mínimos.

Sin embargo, aún había muchos aspectos que abarcar y dicha ley evolucionó en 1993 para alcanzar mejores niveles de vida en las zonas urbanas y rurales mediante el desarrollo sustentable a través de diversos planes y programas. El Programa Nacional de Desarrollo Urbano fue el principal instrumento para orientar el desarrollo sustentable en cuanto a la planeación de los asentamientos humanos. Incluía aspectos como recursos naturales, actividades productivas y el equilibrio entre las urbanizaciones y el medio ambiente.

Conforme el paso del tiempo, fue necesario actualizar el instrumento jurídico para que pudiera adaptarse a las nuevas necesidades. La autora muestra que la Ley General de Asentamiento Humano, Ordenamiento Territorial y Desarrollo Urbano del 2016 contrajo muchos avances a comparación de las anteriores. Identifica diferentes aciertos como la exactitud para establecer las obligaciones de las autoridades, presenta programas y planes con estabilidad, dicta bases claras para los gobiernos locales y agrega apartados nuevos y actualizados para los conflictos modernos.

El documento plasma que la protección ambiental es un nuevo arista en la ordenación y regulación del territorio. Por ende un gran reto que afrontan los gobiernos actuales es que la gestión territorial esté en sinergia con el desarrollo sostenible y la justicia social. La autora defiende que para superar ese reto es necesario un conjunto de instrumentos jurídicos que organicen el desarrollo urbano de forma adecuada para frenar el deterioro ambiental que ha ocasionado las políticas anteriores.

En el penúltimo capítulo del compilado la autora Mtra. Laura Adriana Esparza García nos presenta un documento que pretende analizar la eficacia de la mitigación y prevención de impactos ambientales a través de la responsabilidad empresarial en derechos humanos. Sostiene que las empresas tienen un rol único y fundamental en el desarrollo sostenible adjudicándoles una gran responsabilidad social para evitar impactos negativos en los derechos humanos. Para tal efecto, la autora propone diferentes acciones que pueden ser implementadas por las corporaciones privadas en los procesos de evaluación ambiental como herramientas que generen beneficios colectivos.

La autora analiza la forma en que la Manifestación de Impacto Ambiental (en adelante MIA) puede servir como un instrumento efectivo para mitigar y prevenir los efectos adversos en el medio ambiente que pueden tener las empresas. Propone principalmente que durante el cumplimiento de la MIA se incluya una debida diligencia que a su vez crearía medidas de prevención y mitigación certeras y aceptables por las comunidades y autoridades.

De acuerdo con el documento, el elemento fundamental de la MIA son las acciones de mitigación que pretenden compensar las condiciones ambientales existente antes de la perturbación por el proyecto a realizar. La primera conclusión de la autora es que la empresa debe realizar una correcta y precisa identificación de los riesgos para diseñar las medidas de prevención y que se expondrán en la MIA.

Es preciso el análisis al mencionar que debe integrarse la debida diligencia, que es el proceso empresarial por el cual se respetan los derechos humanos relacionados con sus actividades o con las de sus aliados comerciales, fomenta la buena reputación corporativo, disminuye conflictos legales y la obtención de licencia social para operar. Por ende, la MIA y la debida diligencia tienen un punto de convergencia importante que permite que puedan implementarse como instrumentos para lograr el respeto a los derechos humanos por parte de las empresas, sobretodo en materia de medio ambiente.

Concluye la autora que la sinergia de estas herramientas beneficia a la sociedad porque la empresa tiene el interés de realizar el proyecto y para tal efecto debe cumplir con los estándares de la MIA y de la debida diligencia, así que trabajarán en la prevención de los riesgos y en fomentar una relación sana con la comunidad involucrada. A demás disminuirán las externalidades negativas que pudiera tener el proyecto. Por ende, las usarse las dos herramientas, los beneficios alcanzan a las empresas, las comunidades y el Estado.

El libro cierra con un capítulo escrito por la Mtra. Zulma Espinoza Mata que presenta “La importancia de la evaluación ambiental de los proyectos en México”. El documento pretende mostrar la relevancia de este instrumento a través de su marco jurídico, las herramientas de evaluación, como lo es la MIA y el Informe preventivo, los conceptos de medidas de prevención, mitigación y compensación y la obtención de autorizaciones, la consulta pública y las resoluciones de tramite.

La autora envuelve al lector de todos los conceptos y conocimientos necesarios para demostrar la utilidad y beneficencia que tiene la evaluación de impacto ambiental. Muestra que para lograr sus objetivos, la evaluación, cuenta con dos herramientas importantes, la MIA y el informe preventivo. La primera es el documento mediante el cual se exponen con evidencia técnica el impacto y las repercusiones que podría generar el proyecto. Mientras que en el informe se da a conocer los datos generales del proyecto con el objetivo de identificar si se encuentra en los supuestos donde requiere una manifestación de impacto ambiental.

Según la escritora, la existencia de estos instrumentos jurídicos reconoce al medio ambiente como un pilar en la planeación y ejecución de proyectos, sobre todo en la prevención y mitigación de los impactos. Señala oportunamente que las medidas de prevención son las acciones que se realizan antes del proyecto para evitar los efectos que deterioran el medio ambiente, mientras que las medidas de mitigación con las acciones que se realizan con el fin de disminuir los impactos y restablecer o compensar las condiciones que existían antes de la perturbación del espacio. A su vez, se agregan las medidas de compensación, aquellas que pretenden recuperar la funcionalidad ecológica de ambientes dañados.

Se concluye que esta política ambiental en México, contribuye a la protección del derecho a un medio ambiente sano y a la preservación del medio ambiente al considerarlo como una base fundamental e imprescindible de estudio y garantía en toda la planeación de proyectos o programas que puedan impactar en el medio ambiente.

III. CONCLUSIONES

El libro "Derecho y política ambiental. Tópicos selectos de la actualidad" trae a la discusión diferentes trabajos que constituyen un importante aporte en el estudio de los conflictos ambientales a los que nos enfrentamos en el presente. Sin duda la coordinación de diferentes autores extranjeros y mexicanos fue un gran acierto para identificar diferentes perspectivas a dichas problemáticas globales.

La diversidad de temas permite que el lector contemple todas las aristas de los retos actuales y se involucren en su resolución. La combinación de temas sobre las políticas globales, la vegetación en las construcciones, las energías renovables, las mujeres en la conciliación, los asentamientos humanos, la responsabilidad empresarial en derechos humanos y la evaluación de impacto ambiental, permitieron que la lectura se enriqueciera entre sí.

Durante la obra se demuestra, a través de las diferentes reflexiones compiladas, que el estudio medio ambiental tiene un campo muy grande de investigación por conocer. Estudiar el medio ambiente desde una perspectiva jurídica y política permite un mejor entendimiento de los conflictos actuales globales y locales. A demás que es un gran ámbito desde el cual se pueden proponer soluciones e instrumentos para superar los retos en cuanto al deterioro ambiental.

La principal aportación de esta obra es mostrar diferentes análisis que coadyuven el mejoramiento de la gestión ambiental y la relación del ser humano con la naturaleza. Sin duda para el lector, el libro le aumenta su nivel de sensibilidad y entendimiento de las problemáticas ambientales, motivándolo así a continuar en la búsqueda de soluciones. A demás, esta obra deja el camino abierto para el seguimiento de los temas e invita a la investigación en la materia,

Por todo lo anterior, es un libro recomendable para leer y discutir en estos tiempos de alerta ambiental.

IV. BIBLIOGRAFÍA

Angelina Isabel Valenzuela Rendón *et al.*, Derecho y Política Ambiental: Tópicos selectos de la actualidad, (Tirant Lo Blanch, 2019).